

Uchwała Nr 51/2014

**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 kwietnia 2014 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Dwikozy za 2013 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie; - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 24 kwietnia 2014 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok z uwagą zawartą w treści uzasadnienia odnośnie przekroczenia wskaźnika zadłużenia.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z;

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 poz. 119)

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 91,93 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 81,06 %, stanowią one 34,18 % dochodów ogółem wykonanych w 2013 roku. Uzyskane w 2013 roku dochody na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków bezzwrotnych w strukturze dochodów wykonanych ogółem stanowią 2,57 %.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 500.740,37 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 26.720,37 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2013 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 89,23 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym;

- realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 37,54 %, co stanowiło 5,81 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- realizacja wydatków na wynagrodzenia i pochodne wyniosła 98,83 % co stanowi 28,12 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem,

- wydatki realizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy zrealizowano w 99,85 %, co stanowi 23,82 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2013 wynika, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.208.995,91 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 582.860,65 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 98.886,36 zł wykonano w 100%. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 681.747,01 zł.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na koniec 2013 roku wynoszą 14.305.831,71 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Dług Gminy na koniec 2013 roku stanowi 61,06 % w stosunku do dochodów wykonanych, przekracza więc granicę określoną w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do roku budżetowego 2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.). Z analizy sprawozdania Rb-Z wynika, iż nie wystąpiła przesłanka do zastosowania wyłączeń z ograniczeń na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Z uwagi na fakt, że uregulowania wynikające z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych, zgodnie z którymi dług jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku nie może przekroczyć 60 % dochodów wykonanych, który to przepis miał zastosowanie do końca 2013 roku, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż doszło do przekroczenia wskaźnika długu określonego w art. 170 o 1,06 % w stosunku do dochodów wykonanych. Skład Orzekający przy ocenie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2013 rok zwrócił uwagę na fakt, iż Gmina Dwikozy na koniec 2012 roku posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 128.678,20 zł, które w ciągu 2013 roku zostały spłacone, jak również kwota zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów na koniec 2013 roku zmalała w porównaniu do 2012 roku o kwotę 681.747,01 zł. W ocenie Składu sytuacja finansowa Gminy Dwikozy na koniec 2013 roku uległa poprawie, świadczą o tym chociażby osiągnięte dochody, które planowane na 25.484.334,11 zł, wykonano w wysokości 23.428.914,70 zł tj. 91,93 %, także dochody własne z poszczególnych źródeł uzyskano od 65,26 % do 257,66 %. Realizacja planu wydatków budżetowych w ocenie Składu również przebiegała prawidłowo.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Wiesław Kudła